



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 676 del 24/02/2025

OGGETTO: Contratto per lo svolgimento di prestazioni assistenziali e di supporto presso l'Hospice di Via Garibaldi Zona Distretto/SdS Pisana, nell'ambito dell'affidamento in concessione della Residenza Sanitaria Assistenziale 'U. Viale'. Rinnovo contrattuale CIG B5AA27CD5E.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sabrina Toncelli

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Sabrina Toncelli (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 SDS Zona Pisana
105 Zona Distretto Pisana
Area Coordinamento Istituzionale Reti Territoriali e Socio Sanitario
Dipartimento Economico
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
UOC Affari Generali
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

OGGETTO: Contratto per lo svolgimento di prestazioni assistenziali e di supporto presso l'Hospice di Via Garibaldi Zona Distretto/SdS Pisana, nell'ambito dell'affidamento in concessione della Residenza Sanitaria Assistenziale 'U. Viale'. Rinnovo contrattuale CIG B5AA27CD5E.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1212 del 23/12/2024;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Richiamata la Delibera del Direttore Generale n. 734 del 01/08/2024 concernente la formalizzazione del subentro della Dr.ssa Sabrina Toncelli, dirigente amministrativo a tempo indeterminato in servizio presso la UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, quale Responsabile del Procedimento dei contratti per servizi socio-sanitari ancora in esecuzione avviati prima dell'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti di cui al D. Lgs n. 36/2023;

Premesso che:

- con Decreto Dirigenziale n. 2973 del 11/08/2021 in coerenza con le risultanze della procedura di gara per la concessione della Residenza Sanitaria Assistenziale "U. Viale" Zona Pisana, è stato provveduto all'affidamento per un triennio al Gruppo PAIM Cooperativa Sociale P. IVA n. 01399760501 Via S. Antioco, 72/74 - 56021 Cascina (PI), in qualità di concessionario della RSA U. Viale, di prestazioni assistenziali e di supporto presso l'Hospice di Via Garibaldi nella Zona-Distretto/SdS Pisana CIG 8860947CC6;
- l'affidamento delle prestazioni era stato effettuato nell'ambito della facoltà prevista dall'art.1 del capitolato di concessione approvato con Dec. Dir. n. 3739 del 05/12/2018 avente ad oggetto l'indizione della procedura di concessione Lotto 1 RSA U. Viale Pisa CIG n. 7713753658;
- l'art 1 del capitolato di concessione prevedeva la possibilità di affidamento delle prestazioni in oggetto aventi carattere strumentale rispetto alle attività prevalenti riferite alla RSA U. Viale, con la possibilità del rinnovo per ulteriori tre anni;

- con successivo Dec. Dir. n. 3349 del 21/09/2021 veniva stabilita la decorrenza del servizio in oggetto dal 01/10/2021 per un triennio fino al 30.09.2024;

Dato atto:

- che in data 13 Agosto 2024 l'Ufficio Supporto al Rup segnalava alla Zona Distretto/SdS Pisana la scadenza del contratto in oggetto in data 30/09/2024 ed evidenziava, ai fini dell'eventuale esercizio della facoltà di rinnovo, la necessità di effettuare una nuova valutazione dei bisogni in termini di occupazione media giornaliera;
- che la richiesta di rivalutazione dei fabbisogni rivolta alla Zona si rendeva necessaria per la determinazione dei termini del rinnovo, considerato che l'appaltatore aveva evidenziato nel corso di validità del contratto una minore occupazione non contenuta nel 20% dell'importo contrattuale;

Rappresentato:

- che in assenza di specifiche comunicazioni da parte della Zona Distretto/SdS Pisana, il RUP ha proceduto a convocare anche in data antecedente alla scadenza contrattuale, riunioni relative all'oggetto;
- che in data 1 Ottobre 2024, nell'ambito di una serie di incontri organizzati dalla Direzione Amministrativa, è stata svolta una riunione con la Zona Distretto/SdS Pisana avente ad oggetto l'analisi dei contratti di servizi socio-sanitari scaduti o in scadenza e la definizione del cronoprogramma per l'avvio delle nuove procedure, al fine di evitare il ricorso alle proroghe dei servizi;
- che nell'ambito di tale riunione la Direzione ha richiesto alla Zona Distretto/SdS Pisana di provvedere con tempestività alle valutazioni richieste compresa quella relativa al contratto avente ad oggetto le prestazioni assistenziali e di supporto presso l'Hospice di Via Garibaldi- Pisa;
- che il successivo incontro con la Zona Distretto/SdS Pisana, è stato effettuato, in data 27 Novembre 2024;
- che nel corso di tale incontro la Zona Distretto/SdS Pisana ha confermato la prosecuzione del servizio successivamente alla data del 30/09/2024, ed è stata comunicata verbalmente l'intenzione di esercitare la facoltà di rinnovo sulla base dei dati di attività rappresentati nelle comunicazioni mail del Responsabile della UOC Terapia del Dolore e Cure Supportive -Responsabile U.F. Cure Palliative Pisa, anche in qualità di DEC;
- che nel corso dello stesso incontro la Zona Distretto/SdS ha dato mandato al RUP di valutare con l'appaltatore le condizioni economiche del rinnovo contrattuale considerata l'evidenza di una minore occupazione rispetto a quella individuata nell'affidamento originario;

Evidenziato che:

- la Stazione appaltante ai fini dell'esercizio della facoltà di rinnovo ha avviato con l'appaltatore un confronto finalizzato alla definizione dei termini del rinnovo;
- a seguito di tale confronto il Gruppo Paim ha comunicato in data 13/12/2024 l'impossibilità di procedere al rinnovo del servizio alle medesime condizioni dell'affidamento originario, poiché in presenza di un minor flusso di ricavi delle rette, la misura della retta giornaliera praticata fino al 30/09/2024 pari a € 147,62 non risulta coprire il costo del servizio anche a causa dell'aumento del CCNL delle cooperative sociali;

Preso atto delle condizioni economiche per il periodo di rinnovo, comunicate dal Gruppo Paim in data 13.12.2024 di seguito riassunte:

- Retta giornaliera pari a € 155,86 per il periodo 01/10/2024 - 31/12/2024 riferita ad una media giornaliera di n. 8 posti;
- Retta giornaliera pari a € 160,32 per il periodo 01/01/2025 - 30/09/2025 riferita ad una media giornaliera di n. 8 posti;

- Retta giornaliera pari a € 162,56 per il periodo 01/10/2025 - 30/09/2027 riferita ad una media giornaliera di n. 8 posti;

Ritenuto di sottoporre alla Zona Distretto/SdS Pisana la proposta presentata dal Gruppo Paim di rinegoziazione del contratto oggetto di rinnovo, insieme ad una analisi contabile effettuata dal RUP, che pone in evidenza la necessità di un approfondimento su alcune voci di costo e la relativa coerenza e congruità rispetto allo standard dei livelli di servizio;

Dato atto che la Zona Distretto/SdS Pisana, nel corso dell'incontro del 11 Gennaio ha ritenuto congrue le nuove condizioni economiche proposte dal Gruppo Paim sulla base dei seguenti elementi:

- la riduzione dell'occupazione media giornaliera rispetto al contratto originario che determina una maggiore incidenza dei costi fissi incomprimibili legati all'utilizzo della manodopera;
- un incremento del costo della manodopera a causa del rinnovo del CCNL cooperative sociali, il cui aumento stabilito per i mesi di Ottobre 2024- Gennaio 2025- Ottobre 2025 giustifica, per un contratto ad alta intensità di manodopera, la richiesta da parte dell'appaltatore di una revisione della retta per i periodi sopra evidenziati (da ottobre a dicembre 2024; da gennaio a ottobre 2025, da ottobre 2025 al 30.09.2027)

Preso atto che la Zona Distretto/SdS, in conseguenza della valutazione di congruità delle nuove condizioni proposte dall'appaltatore, ha provveduto ad attestare, in qualità di gestore del conto, la copertura economica della spesa sul conto 31021292 "Cure palliative – Hospice" pari a € 1.414.202,24 Iva esclusa;

Dato atto dei termini del rinnovo riportati nella comunicazione prot. n. 2025/0043471 del 11/02/2025, allegata al presente atto, quale parte integrante e sostanziale (All. n.1);

Specificato che la copertura economica attestata dalla Zona Distretto SdS Pisana non ricomprende le prestazioni opzionali consistenti in prestazioni di supporto giornaliero al servizio domiciliare ADI/Cure Palliative, con un monte ore stimato per il profilo professionale di OSS pari a n. 3600, in quanto la copertura della spesa sarà garantita al momento della eventuale richiesta di attivazione delle stesse prestazioni;

Dato atto che ai fini dell'esercizio della facoltà di rinnovo risulta acquisita la relazione del DEC del contratto che attesta la regolare esecuzione del servizio, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (All. n. 2);

Rilevato che, a seguito dell'avvio del processo di digitalizzazione dei contratti pubblici, in assenza di una specifica disciplina normativa sul rinnovo, per le modalità di acquisizione del CIG è stato interpellato il gestore della piattaforma certificata START che ha fornito la seguente risposta: *"per procedere ai rinnovi contrattuali, sentito anche l'ufficio contratti in Regione Toscana, si ritiene che, se nel CIG acquisito era già stato previsto anche il costo del rinnovo, non sia necessario acquisire un nuovo CIG. Nel caso in cui la SA decida di acquisire un nuovo CIG occorre procedere sulla piattaforma START e effettuare una procedura di gara, eventualmente potreste procedere con un affidamento diretto";*

Ritenuto necessario acquisire un nuovo CIG in quanto quello acquisito per la procedura originaria non include il valore del rinnovo;

Considerato quindi, tenuto conto delle funzionalità consentite da START e in assenza di una specifica scheda START relativa alla fattispecie "rinnovi contrattuali", di procedere all'attivazione della procedura di cui all'art. 76, comma 6, del D. Lgs n. 36/2023, riferito alla fattispecie delle ripetizioni di servizi analoghi che, pure diversa dal rinnovo, pare preferibile all'affidamento diretto suggerito dal gestore START, in ragione dell'importo dell'affidamento;

Dato atto dell'avvenuta esecuzione dell'ultimo passaggio istruttorio rappresentato dall'acquisizione, mediante la procedura START, in data 19/02/2025 dell'offerta del Gruppo PAIM C.F. 90055170501 e P.IVA 02135810501, per il rinnovo contrattuale, con la quale viene a perfezionarsi l'accordo tra le parti del quale il presente decreto costituisce la formalizzazione;

Considerato per quanto attiene all' utilizzo della facoltà di rinnovo, espressamente indicata dagli atti di gara:

- come chiarito anche dal parere del MIT n. 2069/2023, tanto nel vecchio Codice quanto nel nuovo, a differenza della proroga e della ripetizione, non si riscontra una disciplina specifica del rinnovo, comunque ammissibile per l'esplicita citazione di cui al comma 4 dell'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016 oggi confermato dal comma 4 dell'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023;
- in assenza di una disciplina normativa, la stessa deve trovare riscontro nella lex specialis di gara, come si rileva nel caso in oggetto;
- come chiarito, in modo consolidato dalla giurisprudenza, si è di fronte ad una proroga del contratto allorquando vi sia una integrale conferma delle precedenti condizioni, fatta salva la modifica di quelle non più attuali, con il solo effetto del differimento del termine finale del rapporto, per il resto regolato sull'atto originario; ricorre invece l'ipotesi del rinnovo quando interviene una nuova negoziazione tra i medesimi soggetti che si conclude con una modifica delle precedenti condizioni (ex multis Consiglio di Stato sez III n. 5059 del 2018, Consiglio di Stato sez V n. 3478 del 2019, Consiglio di Stato sez VI n. 8219 del 2019, Consiglio di Stato sez V n. 3874 del 2020, Consiglio di Stato sez V 16/032/2023 n. 1635);
- il rinnovo, quindi, si contraddistingue, sul piano sostanziale per la rinegoziazione del complesso delle condizioni del contratto originario, per cui deve risultare che le parti, attraverso specifiche manifestazioni di volontà, abbiano dato corso a distinti, nuovi ed autonomi rapporti giuridici, ancorché di contenuto analogo a quello originario. In assenza di tali elementi, la prosecuzione del rapporto è qualificabile come proroga contrattuale;
- in sede di valutazione in ordine all'applicabilità della revisione prezzi, il Consiglio di Stato con sentenza n. 1571 del 03/03/2020 ha stabilito che <nei casi di rinnovo, trattandosi di un nuovo rapporto, l'amministrazione ha il dovere di svolgere una nuova valutazione e comparazione di interessi assolutamente identica a quella originariamente compiuta in sede di rilascio del primo provvedimento.(.....). In sostanza, nel caso di rinnovo, l'amministrazione non è tenuta solo a verificare se *medio tempore* sono intervenuti elementi giuridici o fattuali nuovi e rilevanti tali da imporre una modifica del precedente regime (come nel caso della proroga) ma è deputata anche e soprattutto a sindacare nuovamente le valutazioni già compiute *illo tempore* (....)>;

Ritenuto di disporre in merito al rinnovo del contratto in oggetto all'operatore economico Gruppo PAIM cooperativa sociale P. IVA n 01399760501 Via S. Antioco, 72/74 - 56021 Cascina (PI) fino al 30/09/2027;

Dato atto della attestazione di copertura economica della spesa da parte della Zona Distretto / Sds Pisana;

Atteso il rispetto dell'obbligo previsto dagli artt. 21 e 25 del D.Lgs. n. 36/2023 di procedere attraverso l'utilizzo di piattaforme telematiche in Regione Toscana mediante START;

Dato atto che gli atti preliminari all'adozione del presente decreto di affidamento, eseguiti sulla piattaforma telematica regionale START, così come in precedenza qualificati, sono riassunti come di seguito:

- acquisizione CIG n. B5AA27CD5E in data 17/02/2025;
- pubblicazione Documentazione (lettera di rinnovo, DGUE, Patto d'integrità, Scheda Dettaglio Offerta economica) in data 17/02/2025;
- presentazione offerta in data 17/02/2025 da parte del Gruppo PAIM;

- approvazione della suddetta offerta in data 19/02/2025;

Precisato che il Responsabile unico progetto è il Responsabile della stessa U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, sottoscrittore del presente atto, Dr.ssa Sabrina Toncelli;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

- 1) di procedere al rinnovo triennale del contratto, per le ragioni indicate in narrativa, di "Prestazioni assistenziali e di supporto presso l'Hospice di Via Garibaldi a Pisa nell'ambito dell'affidamento in concessione della Residenza Sanitaria Assistenziale "U. Viale" situata nella Zona-Distretto/SdS Pisana", a favore del Gruppo PAIM, P.IVA 01399760501, per un importo complessivo pari ad € 1.414.202,24, Iva esclusa 5%, CIG B5AA27CD5E, per il periodo Ottobre 2024 – Settembre 2027 (30/09/2027) (N. Int. Pr. 4 E1);
- 2) di contabilizzare il costo di € 1.484.912,35, incluso Iva, sul conto economico 31021292 "Cure palliative – Hospice" del bilancio economico annuale per il 2025, tuttora in corso di predisposizione ed ove sarà prevista la necessaria disponibilità;
- 3) di dare l'incarico all'UOC Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda;
- 4) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed ai contraenti per gli adempimenti di loro competenza;
- 5) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;
- 6) di procedere alla pubblicazione e agli adempimenti ai fini della trasparenza ai sensi dell'art 28 del Dlgs 36/2023 mediante trasmissione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso la piattaforma telematica regionale SITAT Gestione Appalti e pubblicazione sul profilo del committente Azienda USL Toscana Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente Sezione Bandi di gara e contratti;
- 7) di attestare che il Responsabile Unico del Progetto è il sottoscritto Dirigente, Responsabile U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli;
- 8) di dichiarare che con la sottoscrizione del presente decreto il Dirigente Responsabile U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41.

Il Responsabile del procedimento
Dr.ssa Sabrina Toncelli

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr.ssa Sabrina Toncelli

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SABRINA TONCELLI

DATA FIRMA: 24/02/2025 15:05:14

IMPRONTA: 64303136636234303138306464376462643032376561353437376563336361343236346534363135